

|                  |         |
|------------------|---------|
| กองวิเทศสัมพันธ์ | 1957    |
| เลขที่.....      | .....   |
| วันที่.....      | 26.๑.๕๙ |
| เวลา.....        | 14.๕๖   |
| น.               |         |

ที่ กท ๐๓๓๗.๔/๑๙๐๕



|                        |       |
|------------------------|-------|
| มหาวิทยาลัยมหิดล       | 22590 |
| เลขรับ.....            | ..... |
| วันที่... 2.๖.๓.๑.๒๕๕๙ | ..... |
| เวลา.....              | 13.02 |

ศูนย์ศึกษาฯ ทศศัตร์ ๓ - กองวิเทศสัมพันธ์  
สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ  
๖๒ ถนนวิภาวดีรังสิต  
เขตดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗๘ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง เอกสารวิเคราะห์สถานการณ์ยุทธศาสตร์และความมั่นคง

เรียน อธิการบดี มหาวิทยาลัยมหิดล

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารวิเคราะห์สถานการณ์ยุทธศาสตร์และความมั่นคง หัวง ๘ - ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๘

ศูนย์ศึกษาฯ ทศศัตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ ได้จัดทำเอกสารวิเคราะห์สถานการณ์ยุทธศาสตร์และความมั่นคง ฉบับที่ ๒/๖๐ หัวง ๘ - ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ เรื่อง “การประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมอาเซียน – สหรัฐฯ” รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปได้ดังนี้

๑. พลเอก ประวิตร วงศ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ได้เดินทางเข้าร่วมประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมอาเซียน – สหรัฐฯ (ASEAN - US Defense Informal Meeting) อย่างไม่เป็นทางการ ระหว่าง ๒๙ กันยายน – ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ณ มลรัฐฯ วาย สหรัฐฯ โดยมีเป้าหมาย เพื่อพัฒนาความสัมพันธ์ และแสวงหาแนวทางความร่วมมือด้านความมั่นคงของภูมิภาค

๒. สาระสำคัญของการประชุมได้กล่าวถึง กรณีชาติสมาชิกอาเซียนต้องการที่จะพัฒนากลไก ความร่วมมือด้านการป้องกันภัยคุกคาม ความมั่นคงในภูมิภาค และสหรัฐฯ พร้อมที่จะให้การสนับสนุนทุกเรื่อง โดยเฉพาะการผลักดันให้อาเซียนเป็นศูนย์กลางในการเสริมสร้างความมั่นคงของภูมิภาคอาเซียน - แปซิฟิก นอกจากนี้ สหรัฐฯ ยังได้ชี้แจงความตั้งใจของไทยในการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ การดำเนินการต่อต้านอาชญากรรม และการบินพลเรือน อีกด้วย

๓. ท่าทีของสหรัฐฯ ต่อไทย ที่เปลี่ยนแปลงไปในทิศทางที่ดีขึ้นนั้น แสดงให้เห็นถึงความสัมพันธ์ อันดีระหว่างหน่วยงานทางด้านความมั่นคงของทั้งสองประเทศ ซึ่งไทยมีความสำคัญกับการดำเนินยุทธศาสตร์ ด้านความมั่นคงในภูมิภาคของสหรัฐฯ อย่างยิ่ง ทั้งนี้ กองทัพไทยอาจใช้โอกาสนี้ในการขยายผลความร่วมมือ และยกระดับความสัมพันธ์ทางด้านความมั่นคงให้พร้อมรับต่อสถานการณ์ทางด้านต่างๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

จึงเรียนมาเพื่อรุณาราม

เจ๊ะ ศุภวิทย์การกฤษฎีกาสัมพันธ์

สมควรเอื้อมส่วนงาน เพื่อเป็น

ช่องสื่อไป

ว่องไว

26.๑.๕๙

กองภูมิภาคศึกษา  
โทร./โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๔ ๕๗๑๖

(นางสาวทุชาดา พฤกษาภูต)  
รักษาราชการแทน ผู้อำนวยการกองวิเทศสัมพันธ์

ขอแสดงความนับถือ

พนเอก

(อรุณเดช ประทีปอุขานนท์)

รองผู้อำนวยการศูนย์ศึกษาฯ ทำการแทน

ผู้อำนวยการศูนย์ศึกษาฯ ทศศัตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ

งานบริหารเอกสาร ได้รับเรื่องคืน  
วันที่ 27.๓.๕๙ เวลา 14.15 น.

# focus

เอกสารวิเคราะห์สถานการณ์การต่างประเทศและภัยคุกคาม

Strategic Studies Center  
National Defence Studies Institute  
Royal Thai Armed Forces Headquarters



อุปกรณ์ทางการทหาร สถาบันวิชาการป้องกันประเทศไทย  
กองบัญชาการกองทัพไทย

ฉบับที่ ๒/๖๐ (๔ - ๑๖ ต.ค.๕๙)

## การประชุม รmo. กห. อาเซียน – สหรัฐฯ

**การเดินทางเข้าร่วมประชุม รmo. กห. อาเซียน – สหรัฐฯ (ASEAN - US Defense Informal Meeting) อย่างไม่เป็นทางการของ พล.อ.ประวิตร วงษ์สุวรรณ รอง หกม. และ รmo. กห. ราชวิถีวันที่ ๒๘ ก.ย. - ๑ ต.ค.๕๙ ณ แมริออฟฟาราย สหรัฐฯ นับเป็นก้าวย่างที่สำคัญของการพัฒนาความสัมพันธ์ และแลงงานทักษะทางความรับผิดชอบด้านความมั่นคงของภูมิภาค**

### ความเป็นมา

จัดประชุมฯ มาแล้ว ๒ ครั้ง ครั้งแรกจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๓ - ๕

กรอบความร่วมมือทางด้านการทหารและความมั่นคงของ ศ.ค.๕๕ ณ กรุงวอชิงตัน ดีซี และครั้งที่ ๒ ซึ่งเป็นครั้งล่าสุด จัดขึ้น อาเซียน ภายใต้เสาหลักด้านประชาคมการเมืองและความมั่นคง ระหว่างวันที่ ๒๘ ก.ย. - ๑ ต.ค.๕๙ ที่ผ่านมา ณ มาริออฟฟาราย อาเซียน (ASEAN Political – Security Community: APSC) นั้น สหรัฐฯ โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อพัฒนาความสัมพันธ์ และ มีกลไกความร่วมมือที่ถือว่ามีบทบาทสำคัญที่สุด คือ การประชุม แสงหานแนวทางความร่วมมือด้านความมั่นคงของภูมิภาค ซึ่ง รัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน (ASEAN Defence Ministers' Meeting: สาระสำคัญมีการกล่าวถึงความเห็นร่วมกันของชาติสมาชิกอาเซียน ADMM) และการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรี ที่มอง ภัยคุกคามความมั่นคงว่า มีความหลากหลายและยิ่งทวี กลาโหมประเทคโนโลยีเจรจา (ASEAN Defence Ministers' Meeting) ความซับซ้อนเพิ่มมากขึ้น ทุกประเทศทั้งในและนอกภูมิภาคจึงมี Plus: ADMM-Plus) ซึ่งจะประกอบไปด้วย อาเซียน (๑๐ ชาติ) ความจำเป็นต้องพัฒนากลไกและสร้างเครือข่ายความร่วมมือ ออสเตรเลีย จีน อินเดีย ญี่ปุ่น นิวซีแลนด์ เกาหลีใต้ รัสเซีย เพื่อรับมือกับภัยคุกคามความมั่นคงในลักษณะต่างๆ โดย Dr. Aston และสหรัฐฯ โดยมีเป้าหมาย “เพื่อแสงหานความร่วมมือด้าน Baldwin Carter รmo. กห. สหรัฐฯ กล่าวในที่ประชุมฯ ว่า สหรัฐฯ ความมั่นคงกับ กห. ของประเทคโนโลยีเจรจา รวมทั้งระดมความ พร้อมให้การสนับสนุนทุกเรื่อง เพื่อทำให้อาเซียนเป็นศูนย์กลาง เชี่ยวชาญ มุ่งมอง และทรัพยากรต่างๆ จากประเทคโนโลยีเจรจา ในการเสริมสร้างความมั่นคงของภูมิภาคอาเซียน – แบนด์ฟิก และ เพื่อช่วยเสริมสร้างศักยภาพของประเทศไทยอาเซียน”

การประชุม รmo. กห. อาเซียน – สหรัฐฯ อย่างไม่เป็นทางการ ก็เป็นอีกกรรมหนึ่งภายใต้กรอบความร่วมมือของเสาหลัก ด้านการเมืองและความมั่นคงอาเซียน โดยได้มีการดำเนินการ ที่เป็นรากฐานที่มีความตั้งใจในการแก้ไขปัญหาทั้งการค้ามนุษย์ การทำประมงผิดกฎหมาย และการบินพลเรือน อีกทั้ง สหรัฐฯ ยินดีจะคงความร่วมมือและสนับต่อความสัมพันธ์อันดีที่มีต่อไป



## บกวนเดร่าฯ

### มุมมองของอาเซียน ต่อสหรัฐฯ

จากการที่ชาติสมาชิกอาเซียน ต่างก็มีแนวความคิดให้ความสำคัญกับประเด็นปัญหาภัยคุกคามความมั่นคง ที่ส่งผลผลกระทบต่อประเทศสมาชิกและภูมิภาค เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ระหว่างการประชุม รmo.กห.อาเซียน – สหรัฐฯ นั้น แสดงให้เห็น อีกรังหนึ่งถึงความเข้มแข็งของอาเซียน และการ “พูดเป็นเสียงเดียวกัน” ในที่ประชุมฯ อันเป็นการตอบข้อหาสหรัฐฯ เห็นถึงความเป็นหนึ่งเดียวของอาเซียน โดยระหว่างการประชุมฯ อาเซียนได้แสดงเจตจำนงถึงความจำเป็นที่ต้องมีการพัฒนาภารกิจความร่วมมือด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยคุกคามความมั่นคง ไม่ตามแบบในภูมิภาค ซึ่งจากสาระสำคัญของการประชุมฯ ที่ได้กล่าวมาข้างต้น สามารถปังซ์ได้ว่าประเทศสมาชิกอาเซียนและสหรัฐฯ ต่างก็ได้มีความตระหนักรู้เกี่ยวกับปัญหาภัยคุกคามความมั่นคงไม่ตามแบบ โดยเฉพาะปัญหาการก่อการร้ายที่กำลังเป็นภัยคุกคามความมั่นคงต่อประเทศต่างๆ ทั่วโลก และกำลังคืบคลานเข้ามายังภูมิภาคอาเซียน

การที่ รmo.กห.สหรัฐฯ กล่าวสนับสนุนให้อาเซียนเป็นศูนย์กลางในการเสริมสร้างความมั่นคงในภูมิภาคเอเชีย – แปซิฟิก และพร้อมที่จะให้การสนับสนุนทุกเรื่องนั้น บ่งชี้ให้เห็นว่า สหรัฐฯ มีแนวความคิดเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับอาเซียน โดยได้มีการกล่าวถึงแนวทางในการดำเนินงานที่สามารถพัฒนาให้เป็นรูปธรรมร่วมกันได้ คือ การเพิ่มพูนเครือข่ายความร่วมมือในการป้องกันปัญหาภัยคุกคามความมั่นคงไม่ตามแบบระหว่างอาเซียน – สหรัฐฯ โดยเฉพาะปัญหาการก่อการร้าย ซึ่งจะต้องมีการเพิ่มขีดความสามารถด้านข่าวกรอง การรักษาภูมิภาค การสร้างความเข้าใจร่วมกัน การเคารพในบูรณาภาพแห่งดินแดน ฯลฯ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยคุกคามความมั่นคงร่วมกันระหว่างอาเซียน – สหรัฐฯ ต่อไป

ที่ผ่านมา อาเซียนมีการนำศักยภาพทางด้านการทหารของชาติสมาชิกฯ มาพัฒนาเป็นกลไกความร่วมมือด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยคุกคามไม่ตามแบบ ที่ส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพและความมั่นคงทั้งในประเทศสมาชิกฯ และภูมิภาค โดยมีการดำเนินการผ่านกิจกรรมต่างๆ ได้แก่ การฝึกร่วม การแบ่งปันข้อมูลข่าวสาร/ประสบการณ์ร่วมกัน การจัดตั้งศูนย์ประสานงานความร่วมมือด้านต่างๆ ฯลฯ ภายใต้กรอบ ADMM และ ADMM-Plus

เพื่อเตรียมพร้อมรับมือกับปัญหาภัยคุกคามความมั่นคงไม่ตามแบบที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต ซึ่งประเทศไทยมีส่วนสำคัญในการพัฒนาและเสริมสร้างขีดความสามารถให้กับอาเซียน

### มุมมองของไทยต่อสหรัฐฯ

การที่ รmo.กห.สหรัฐฯ กล่าวขอบคุณและชื่นชมไทย ที่มีความตั้งใจในการแก้ไขปัญหาทั้งการค้ามนุษย์ การทำประมงผิดกฎหมาย การบินพลเรือน และยินดีที่จะคงความร่วมมือและสนับต่อความสัมพันธ์อันดีต่อไปนั้น แสดงให้เห็นถึงท่าทีของสหรัฐฯ ต่อไทยที่เปลี่ยนแปลงไปในทิศทางที่ดีขึ้น จากที่เคยแสดงท่าทีไม่เห็นด้วยกับรัฐบาล พล.อ.ประยุทธ์ฯ และอุกมาเรียกร้องให้ไทยจัดการเลือกตั้งโดยเร็ว อันแสดงให้เห็นถึงความสำคัญของไทยต่อสหรัฐฯ ในการดำเนินยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงในภูมิภาค เช่นในอดีตที่ไทยเคยถูกสหรัฐฯ ใช้เป็นที่ตั้งฐานทัพเพื่อการต่อต้านลัทธิคอมมิวนิสต์ ด้วยเหตุผลที่ตั้งทางภูมิรัฐศาสตร์ของไทย ซึ่งต้องอยู่กึ่งกลางของภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และมีพื้นที่ส่วนหนึ่งติดกับแผ่นดินใหญ่และอีกส่วนหนึ่งติดกับพื้นที่ทางทะเล จึงเป็นจุดยุทธศาสตร์ที่สำคัญเสมอมา

การแสดงท่าทีของ รmo.กห.สหรัฐฯ ต่อไทย ในการประชุมรmo.กห.อาเซียน – สหรัฐฯ นั้น แสดงให้เห็นถึงความสัมพันธ์ที่ดีต่อกันระหว่างหน่วยงานทางด้านการทหารของไทยและสหรัฐฯ ซึ่งกองทัพของไทยยังคงต้องปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยคุกคามความมั่นคงไม่ตามแบบในส่วนที่ตนรองรับผิดชอบให้ดีที่สุด เพื่อให้ประเทศไทยมีเสถียรภาพและความมั่นคงมากยิ่งขึ้น กองทัพไทยจึงควรใช้โอกาสในการขยายผลความร่วมมือ ตลอดไปจนถึงยกระดับความสัมพันธ์ทางด้านความมั่นคงให้พร้อมรับต่อสถานการณ์ทางด้านต่างๆ โดยเฉพาะปัญหาภัยคุกคามความมั่นคงไม่ตามแบบในภูมิภาคได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไปได้

### จุดยืน

- ๑) เว็บไซต์ รัฐบาลไทย, <http://www.thaigov.go.th>
- ๒) เว็บไซต์ ศูนย์อำนวยการประสานงานข่าวกรอง สนพ.กห. <http://opp.mod.go.th>
- ๓) เว็บไซต์ ศูนย์ข้อมูลข่าวสารอาเซียน สำนักข่าวกรมประชาสัมพันธ์, <http://www.aseanthai.net>
- ๔) เว็บไซต์ บีบีซีไทย – BBC Thai, <https://www.facebook.com>

๑. หัวสนับสนุนประเด็นเพิ่มเติม / เห็นว่าควรศึกษาเพิ่มเติม

|                                      |                                   |                                |  |                                  |  |
|--------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------------|--|----------------------------------|--|
| <input type="checkbox"/> การเมือง    | <input type="checkbox"/> เศรษฐกิจ | <input type="checkbox"/> สังคม | <input type="checkbox"/> วิทยาศาสตร์ / เทคโนโลยี | <input type="checkbox"/> การทหาร | <input type="checkbox"/> พลังงาน / สิ่งแวดล้อม |
| <input type="checkbox"/> อื่นๆ ..... |                                   |                                |  |                                  |  |

๒. ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

